

Escenario del mercado laboral en América Latina y su relación con la crisis económica y financiera actual¹

Sergio David Silva Gutierrez
Mauricio Rodríguez Castro

Resumen: *En éste artículo los autores examinan la reacción de los Estados de América Latina frente a la crisis financiera y económica de los últimos años. Según los autores, al menos hasta 2009 los gobiernos regionales tomaron medidas y adoptaron instrumentos para reducir los niveles de desempleo, des-estancar la producción, aumentar la confianza inversionista y propender por el crecimiento económico. La decisión y las políticas de los gobiernos de Latinoamérica, señalan, deben conducir a la creación de un renovado aparato macroeconómico donde el crecimiento económico sea posible, a través de la promoción de la productividad, mejorando los incentivos sociales que generen creación de empleo, prosperas condiciones de salarios y buenas condiciones de inversión a través de controles balanceados.*

Abstract: *In this article the authors examine the reaction of Latin American States to the financial and economic crisis of recent years. According to the authors, at least until 2009, regional governments took measures and adopted instruments to reduce unemployment, de-stall production, increase investor confidence and foster the economic growth. The decisions and policies of the governments of Latin America, they say, should lead to the creation of a new macro economic apparatus, that makes long term growth possible, through the promotion of productivity, better social incentives to generate employment, elevate wages and good investment conditions through balanced controls.*

1. Ponencia presentada en el IV Congreso Centroamericano de Ciencias Políticas, los días 16 al 18 de Junio del 2009, Ciudad de Panamá, República de Panamá.

Introducción

En tiempos en donde los mercados globales ajustan sus más ágiles mecanismos para enfrentar las consecuencias de la actual crisis económica, se evidencia el impacto directo que ésta ha tenido en las economías de América latina afectando factores como el crecimiento económico reflejado en gran parte en la balanza de pagos, el PIB, la renta, el ahorro Privado, el desestimulo de la inversión, los desequilibrios externos e internos, el gasto fiscal, el decrecimiento de las remesas y por ultimo ha repercutido profundamente en los niveles de empleo en la región, que ha sido el factor más generalizado y frecuente en la actual coyuntura mundial.

El propósito de esta ponencia es analizar y dar a conocer las repercusiones que ha tenido la actual crisis económica en el mercado laboral en América latina, su relación con el aumento del desempleo y sus modalidades que según cifras de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Sistema de Información Laboral de América Latina y el Caribe (SIALC) podrían elevarse a una tasa de 2.3 y 3.2 millones de personas desempleadas para el 2009, la cual la convertiría en la mayor tasa de desocupación urbana desde hace tres años, así como determinar las medidas y estrategias que están siendo llevadas a cabo por parte de los países de la región para contrarrestar los efectos de la crisis en el mercado del trabajo.

La crisis financiera global ha desencadenado una gran desaceleración en las economías de América Latina mundo lo cual ha provocado que muchas empresas dejen de contratar trabajadores y en caso contrario a esto, se sometan a procesos de despidos masivos que SE eleva a números considerables. En el 2008, aproximadamente un 6% de la fuerza laboral mundial se encontraba desempleada, al tiempo en que existía una búsqueda de un trabajo. No obstante la experiencia señala que mientras más las personas permanezcan sin trabajo, más se deteriora su empleabilidad.

De igual manera los gobiernos de América Latina han movilizado gran cantidad de recursos hacia la consecución de políticas que eviten que los pronósticos mencionados se cumplan, incentivando la creación de iniciativas para evitar despidos masivos y viendo el mantenimiento del empleo desde una perspectiva de estabilidad donde se busque fortalecer las políticas de protección social y las instituciones laborales de la región latinoamericana.

Por las siguientes razones se hace necesario, la presentación de un informe que esboce la situación y tendencias del mercado laboral en América latina a partir de la actual coyuntura, así como la importancia que tiene el encontrar soluciones lógicas y objetivas al problema social del desempleo en esta región.

Contextualización

De burbujas especulativas en el sector financiero a el desaceleramiento del comercio internacional

Los indicadores macroeconómicos de los mercados internacionales han visto su peor caída en estos dos últimos años comparando lapsos de tiempo, donde se presentaron periodos de crisis internacional como los vistos en la Gran Depresión de los 30 y la crisis de los países latinoamericanos a lo largo de los últimos en estas últimas décadas. La coyuntura actual vivida, no es desconocida como una crisis diferente, sin embargo las repercusiones que una crisis económica y financiera como esta, que está adaptada a nuestro tiempos muestra signos de ser la mas fuerte que ha afectado al aparato de los países que interactúan diariamente en el comercio internacional.

El estallido de la burbuja inmobiliaria en el 2001 y la otorgación de créditos de hipotecas baja calidad en los Estados Unidos dio cabida al punto inicial de la crisis. Las tasas de interés habían sido reducidas hasta niveles del 1% menores que la inflación, lo que provoco la estampida consumista de los estadounidenses gastando mucho más de lo que producían, hecho que se vio reflejado en el alto déficit comercial del país. Así mismo las bajas tasas de interés no solo provocaron el alto consumo presenciado en esos años, sino que también desataron baja capacidad de ahorro, “La paradoja del ahorro”, adquirir un casa se convirtió en un proceso muy accesible, éstas eran otorgadas a muy bajas tasas de interés y los 3 primeros años del periodo de gracia para pagar dicha hipoteca no se cobraba cuota.

Así lo describe la siguiente cita:

“En los Estados Unidos y otros países desarrollados el recurso fácil al crédito para adquirir viviendas, negocios, automóviles o financiar los estudios contribuyó a que esta práctica se extendiera en exceso. La titularización posterior de algunos de esos créditos y su conversión en productos financieros que se intercambiaron en el mercado financiero para financiar otras adquisiciones se intensificó hasta que la falta de respaldo hizo estallar la burbuja, convirtiendo esas deudas en derivados financieros tóxicos”.²

La *Federal Reserve* (Reserva Federal-Banco Central de los Estados Unidos) elevó las tasas de interés hasta un punto de 5.25% debido a presiones inflacionarias del mercado, lo cual ocasionó el estallido de la burbuja en el sec-

2. Tendencias mundiales del empleo: Enero de 2009 / Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009

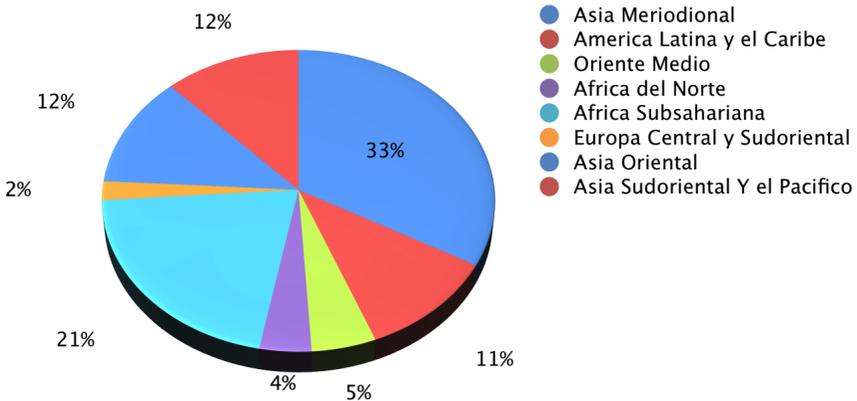
tor inmobiliario imposibilitando a todos los individuos que habían adquirido casas con créditos el pago de sus hipotecas, al tiempo en que los bancos ya no contaban con fondos suficientes. Esta situación se expandió rápidamente a países como Japón, Canadá, Inglaterra, Australia cuyos sistemas financieros se vieron involucrados debido a la adquisición de estos “*activos tóxicos en dólares*”. En pocas palabras la crisis se había expandido inevitablemente

El comercio internacional mostró un grave desaceleramiento a medida en que la demanda continuó desvaneciéndose en las principales economías. La Organización Mundial del Comercio destacó una importante baja de la demanda de importaciones en el 2007 en los Estados Unidos, Europa y Japón, aunque el comercio en ese año permaneció estable en la mayoría de las economías en desarrollo. El crecimiento del comercio mundial de mercancías bajó de un 8,5 por ciento, registrado en 2006, a un 6 por ciento en términos reales, observado en 2007.

El desplome del sector financiero trajo consigo una serie de consecuencias para el mercado globalizado. Se notaba marcados episodios de volatilidad en los mercados accionarios, el precio de las materias primas se encarecía debido a su gran escasez, sobre todo en los mercados latinoamericanos, la producción y el consumo presentaron crecimientos negativos producto de la desconfianza de los consumidores y la falta de recursos de las empresas para financiar sus principales actividades y los bancos para solventar sus deudas, a esto se le suma la fluctuación desmedida del petróleo y sus precios.

La crisis financiera también se había manifestado en otro indicador importante de la economía: **El Mercado Laboral**. Se apreció un alza considerable en los despidos empezando en las instituciones financieras e inmobiliarias de los Estados Unidos, situación que se expandió rápidamente a todos los mercados del mundo, las mayores empresas automotrices en capitalización de mercado estaban cerrando sus filiales en diferentes localizaciones geográficas, acelerando así el despido masivo de empleados, el recorte salarial y el ajuste de políticas que le ayudaran a bajar sus costos. La actividad económica mostró tendencias negativas desde que la crisis presentó sus primeros signos de aparición, debido a los anuncios de recesión por parte de las mayores economías como Japón y los países de la comunidad Europea. Mientras los ingresos caían, se paralizaba el crédito interbancario.

En la región de *América Latina y el Caribe* el crecimiento económico experimentó en 2008 una desaceleración estableciéndose en 4,5 por ciento y se prevé que disminuya hasta un nivel del 2,5 por ciento en 2009. Las estimaciones preliminares para 2008 muestran un ligero incremento de la tasa de desempleo, que pasa de 7,2 por ciento en 2007 a 7,3 por ciento en 2008³.



Los efectos que la actual crisis económica y financiera ha tenido en el empleo han sido visibles marcadamente en el 2008 donde el número de desempleados aumenta a 14 personas a nivel mundial con una estimación de 39 millones de desempleados para finales del 2009, panorama que dejará ver las consecuencias de la crisis en el principal motor del desarrollo de un país. Después de cuatro años consecutivos de disminución de la tasa de desempleo mundial, esta subió de 5,7% en el 2007 a 6% en el 2008

Según el FMI en el 2007, el crecimiento económico mundial estaría a niveles a la baja de un 3,8 % en noviembre, ajuste que no afectó a las economías de América Latina y el Caribe, y el Oriente Medio, cuales en un gran proceso de crecimiento reflejado en los PIB de países como México, Chile, Brasil, al tiempo en que se mantenía un fortalecimiento en las exportaciones, un aumento en la inversión extranjera y un ambiente de confianza inversionista entre la región. Cuando los primeros avisos de crisis se escucharon en el continente con mayor desigualdad social en el mundo, algunos gobiernos afirmaron que sus economías no se iban a ver totalmente afectadas por la recesión presentada en los Estados Unidos ya que habían forjado su crecimiento en actividades diferentes al endeudamiento externo en dólares, pero las medidas adoptadas no alcanzaron para que estas a mediados de septiembre tuvieran efectos dañinos en los indicadores económicos de las principales economías latinoamericanas. El crecimiento económico de esta región para el 2009 según datos de la CEPAL

3. América Latina y el Caribe. Crecimiento Económico y Crecimiento del empleo vulnerable. Tendencias mundiales del empleo: enero de 2009 / Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009

(Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe) aparte de las estimaciones que lo ubicaban en 2.5%, hoy en día disminuyeron a 1.9% .

Por un lado, países como México, Colombia, El Salvador y Guatemala vieron una fuerte desaceleración en el nivel de remesas recibidas por parte de nacionales en el extranjero, mayoritariamente en los Estados Unidos, que según datos del Banco Interamericano de Desarrollo, eran de \$69.200 millones de dólares en 2007, destacándose como cifra record, sin embargo al siguiente año, se presentó un reducción de 12% en México, una caída del 12% en Colombia y un 8% en El Salvador y Guatemala, lo cual corrobora la grave situación de desempleo que la crisis estaba causando en las economías desarrolladas.

En el 2008, se observa que el comportamiento del mercado laboral en el América Latina tuvo una tendencia estable como se muestra en el gráfico de arriba donde dicha región aporta al empleo mundial con un 11%, mientras que la región de Asia Meridional tiene la mayor participación con un 33%, lo que muestra el dinamismo de esa región para ese año, lo cual en general se vería afectado por los resultados de desaceleración de las economías emergentes a finales del 2008.

Principales indicadores, el sector urbano (2008-2009)

El desempleo urbano en el 2008 presentó una disminución en su promedio ponderado cayendo de 8.3% a 7.5% entre enero y noviembre, cambio producto de una variación en la tasa de ocupación de 0.5% aumentando a 54.9%, y una disminución de la tasa de participación de 0.1%. Todo esto influyó en un menor dinamismo del mercado del trabajo, ya que hubo países en la región que registraron aumentos en sus tasas de desempleo.

Según un reporte de la Organización Internacional del Trabajo para noviembre del 2008 los mayores descensos en la tasa de desempleo se registraron en Uruguay (9.8% a 8.0%), República Dominicana (15.6% a 14.0%), Brasil (9.5% a 8.0%), Panamá (7.8% a 6.5%), Trinidad y Tobago (6.3% a 5.0%) y la República Bolivariana de Venezuela (8.7% a 7.5%) y menores descensos en Ecuador (7.8% a 6.8%), Argentina (8.8% a 8.1%) y Perú (Lima Metropolitana de 8.8% a 8.6%).⁴

Así mismo los países que presentaron aumentos fueron Chile (7.1% a 7.9%), Barbados (8.0% a 8.3%) y Jamaica (10.2% a 11.0%). Mientras que en Costa Rica se mantuvo la tasa de desempleo urbana en 4.8% y la nacional aumentó de 4.6% a 4.9%. De la misma manera en México la tasa de desempleo urbana (32 ciudades) permaneció en 4.9% y la nacional aumentó (3.7% a 3.9%). En Colombia la tasa de desempleo urbana (13 áreas metropolitanas) aumentó

4. Panorama laboral 2008 en América Latina. Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009

ligeramente de 11.5% a 11.6% y la nacional se mantuvo en 11.3%.

El sector urbano en el 2009 se vera gravemente afectado por los efectos de la crisis en la economía así lo confirman datos de la CEPAL que afirman que esta coyuntura dejara solo en las zonas urbanas de América Latina 3.000.000 de nuevos desempleados que enfrentarán serias dificultades para reinsertarse en el mercado laboral hasta fines de 2010.

Los países más afectados hasta ahora son México, Colombia y Chile, donde el desempleo creció el primer bimestre de 2009 entre uno y dos puntos porcentuales, en comparación con igual lapso de 2008. Perú, pese a ser el país con mayor dinamismo de América Latina, también sufrirá un alza del desempleo

Caso contrario sucede en países como Brasil, Uruguay y Venezuela que muestran un empleo estabilizado e incluso con algunas señales al alza en los últimos dos mencionados.

En otras naciones, como Argentina, aún no existen cifras oficiales de cómo la economía resistió en el plano laboral el peor momento de la crisis financiera y económica global.

Tras años de decrecimiento, el total de desempleados urbanos pasará así de 16,1 millones de trabajadores en 2008 a 19,3 millones en 2009, si la tasa de desempleo sube desde el 7,5% de fines de 2008 hasta un máximo de 9% según predicciones de la CEPAL

A ellos se agregan los desocupados del campo, donde la fuerza laboral suma 60 millones de personas.⁵

Desempleo en América Latina - Indicador de género (2008-2009)

Las mujeres siguen siendo más afectadas por el desempleo que los hombres. La tasa de desempleo femenina fue en promedio 1.6 veces mayor que la masculina, registrándose las mayores brechas en la República Dominicana (2.4) y en Jamaica (2.0) y las menores brechas en México (1.0) y la República Bolivariana de Venezuela (1.1).

La evolución de la tasa de desempleo por sexo fue diferenciada por países. Entre los países donde hubo una disminución de la tasa de desempleo total, la reducción fue mayor en las mujeres que en los hombres en Argentina, Brasil, Ecuador, Panamá, República Bolivariana de Venezuela, República Dominicana,

Trinidad y Tobago y Uruguay, mientras que en Colombia (13 áreas metropolitanas) y Perú (Lima Metropolitana) la desocupación femenina aumentó

5. Crisis mundial causará más de tres millones de despidos en Latinoamérica: El Universal, Caracas Venezuela: (04/04/2009). Vía internet: www.guia.com.ve/noticias/?id=38340

en forma paralela a la disminución del desempleo masculino.

De los países donde aumentó el desempleo total, fue mayor el aumento de la desocupación de las mujeres en Barbados y Chile, mientras que lo contrario se registró en Jamaica, a diferencia de Costa Rica y México, donde la tasa de desempleo masculina tendió a aumentar en tanto cayó la desocupación femenina. Los jóvenes son otro grupo afectado por el desempleo.

Basando este informe en la información de 9 países de América Latina, la tasa de desempleo juvenil fue 2.2 veces mayor que la tasa de desocupación total, cuyo promedio varía según los países. En Brasil, la tasa de desempleo juvenil fue 3.3 veces más que la de los adultos, en México 2.6 veces más y en la República Bolivariana de Venezuela 2.4 veces más.

La tendencia descendente de la tasa de desempleo total se reprodujo en la tasa juvenil en Brasil, República Bolivariana de Venezuela, Trinidad y Tobago y Uruguay. Las excepciones fueron en Colombia (13 áreas metropolitanas) y Perú (Lima Metropolitana) pues hasta el tercer trimestre las tasas de desempleo total disminuyeron mientras las juveniles aumentaron. En Chile, Jamaica y México, donde aumentó el desempleo total, también lo hizo el desempleo juvenil.⁶

Tasas de crecimiento del empleo por sectores (2008)

Sector de la construcción

Panamá tuvo la mayor tasa de crecimiento de empleo en los primeros once meses de 2008 (11.4%), ligeramente inferior del crecimiento en el mismo periodo de 2007. Otros países con importantes tasas de crecimiento del empleo fueron Chile (8.5%), Perú (Lima Metropolitana, 7.9%), República Bolivariana de Venezuela (6.8%) y Brasil (4.4%).

Sector del comercio

En el comercio, donde todos los ocho países registraron tasas de crecimiento del empleo positivas en los primeros once meses de 2008, éstas fluctuaron entre 2.2% (México) y 6.0% (Panamá).

Manufactura

En la industria manufacturera, solo Brasil mostró una saludable tasa de crecimiento de empleo de enero a noviembre de 2008 (4.4%), mientras Chile,

6. Panorama laboral 2008 en América Latina. Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009

Colombia, Panamá y la República Bolivariana de Venezuela registraron relativamente bajas tasas de crecimiento de empleo que fluctuaron entre 0.2% y 1.5%. El empleo en este sector cayó en Costa Rica (-4.8%) y Perú (Lima Metropolitana, -3.3%), revirtiendo un fuerte crecimiento registrado en 2007 en este último país (14.4%).

Sector Agropecuario

En el sector agropecuario, solo la República Bolivariana de Venezuela (4.8%) y Colombia (1.9%) tuvieron tasas de crecimiento favorables de enero a noviembre 2008. En los otros cuatro países con información disponible (Chile, Costa Rica, México y Panamá), disminuyó el empleo en este sector.⁷

A pesar de los modestos incrementos comportamientos del mercado laboral en los meses de enero a noviembre del 2008, la situación para lo que va corrido del 2009 es poco alentadora. La crisis económica Tuvo sus mayores impactos en América Latina en el primer trimestre del 2009, en donde afecto sus principales indicadores macroeconómicos. Datos del 1 de Abril del 2009 entregados por la CEPAL a los medios de comunicación indican que la economía en América latina y el Caribe decrecería ahora a niveles del 0.3% reduciendo aun mas las estimaciones hechas por la OIT y el FMI, de igual manera el mercado laboral el cual venia presentando comportamiento estables en los primeros meses del 2008 aumentaría a niveles del 9%, lo cual incidiría en una crisis laboral que amenazaría con elevar de 10 a 15 millones el numero de personas pobres, ya que se estima que existen alrededor de 190 millones de personas que viven en esas condiciones en América latina.

Según Amnistía Internacional (AI), el número de personas en Latinoamérica que viven con menos de un dólar es de 70 millones, por lo cual se podría afirmar que la crisis podría ser una bomba de tiempo que tendrá consecuencias negativas en los Derechos Humanos, en mayor parte en las mujeres, las comunidades rurales e indígenas.

En periodo de crisis, los gobiernos tienden en centrar toda su atención en el sector financiero de su economía, utilizando paquetes de ayuda “Bailout”, acatando ordenes del FMI sobre recortes de gasto público para salvar a las instituciones financieras. No obstante la inversión en el sector social se queda estancada permitiendo el desarrollo de presiones y tensiones generadas por el desempleo creciente, la reducción de la remesas de los principales países receptores como México, Colombia y Ecuador lo cual conlleva a una estabilidad política de magnitudes ascendentes. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la

7. CEPAL destaca vulnerabilidad de sistema tributarios al afrontar la crisis. Centro de Noticias de las Naciones Unidas: (1 de junio del 2009): Vía Internet: www.un.org/spanish/News/fullstory-news.asp?NewsID=15587

Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe enfatiza (CEPAL) que

*“la crisis puede convertirse en una oportunidad para redefinir los paradigmas del desarrollo económico dominantes, así como para pensar en una nueva arquitectura financiera internacional y en un nuevo rol para el Estado. Este debe tener una participación activa en la protección de los sectores más vulnerables de la sociedad, en la promoción de un tejido productivo que incorpore más conocimiento y en la regulación de la actividad económica para que la búsqueda de la rentabilidad privada no conspire contra el bienestar general”.*⁸

Siguiendo este mismo orden de ideas, reconociendo la importancia de las decisiones de los gobiernos de los países de América Latina para actuar en contra de los efectos negativos de la actual coyuntura recesiva y estimando soluciones de orden fiscal, social y financiero para el problema del desempleo y las inequidades del continente, se desglosaran a continuación la principales medidas que están siendo implementadas por los países de la región, partiendo de los supuestos de la búsqueda de un fortalecimiento de la inversión social, de las medidas de protección social, una fuerte política fiscal y un incentivo del sector privado.

Políticas y medidas adoptadas por los países de América Latina para hacer frente a la crisis (2008-2009)

En la Quinta Cumbre de las Américas celebrada en Port Spain, Trinidad Y Tobago, los gobiernos de las Américas anunciaron sus principales planes para hacerle frente a la crisis económicas, por lo cual definieron prioridades para la economía de sus países desde los diferentes rubros como la política monetaria y financiera, política fiscal, medidas cambiarias y de comercio exterior, políticas sectoriales y las políticas laborales y sociales.

Es evidente que los esfuerzos de estas políticas apuntalaran en gran parte al fortalecimiento de la demanda agregada y al desestancamiento de los mercados financieros, sin embargo las condiciones de los países son diferentes en el corto y largo plazo con respecto a la disponibilidad de recursos por lo cual la aplicación de otros tipo de políticas son necesarias.

La política fiscal es la más indicada para enfrentar la actual crisis, pero es la más difícil de implementar ya que depende del espacio macroeconómico y desarrollo institucional con que cuentan los países, señaló la secretaria ejecutiva

8. AL bajará a -0,3% SU CRECIMIENTO EN 2009. EN: Revista Dinero, Bogotá Colombia: (04/02/2009). Vía Internet: www.dinero.com/noticias-crecimiento/bajara-03-su-crecimiento-2009/58454.aspx

de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)⁹.

De acuerdo a esto, también es necesario proteger el mercado laboral, utilizando medidas de fortalecimiento de las instituciones laborales que lo supervisan, le hacen seguimiento y lo controlan.

Instrumentos y medidas utilizadas por 7 países de la región

ARGENTINA

Políticas laborales y sociales

Subsidio del 10% del costo laboral (12 meses), con 12 meses de prórroga (5%) mediante el no cobro de contribuciones patronales. Estímulo (mediante incentivos) para la formalización de trabajadores.

Regularización del empleo no registrado.

Se cancelará toda la deuda de capital e intereses asociada con la regularización del empleo de hasta 10 trabajadores. A partir del 11° empleado, la deuda se pagará con facilidades.

A los empleados cuya situación se regularice se les reconocerán hasta cinco años de aportes Jubilatorios.

Política fiscal

Moratoria impositiva y previsional

Reducción de contribuciones patronales

Toda empresa que cree o regularice puestos de trabajo pagará durante el primer año el 50% de los aportes y el segundo año el 75%.

BRASIL

Políticas laborales y sociales

Posible aplicación de un incremento del salario mínimo del 12% (incluidos los de la policía y las fuerzas armadas) y del 14% para los sectores de la salud y la educación.

Política monetaria y financiera

El banco central ofreció préstamos a empresas para facilitar la refinanciación de sus deudas externas (para lo que puso a disposición hasta 20.000 mi-

9. CEPAL destaca vulnerabilidad de sistema tributarios al afrontar la crisis. Centro de Noticias de las Naciones Unidas: (1 de junio del 2009): Vía Internet: www.un.org/spanish/News/fullstory-news.asp?NewsID=15587

llones de dólares de las reservas del país). Se estima que esta medida beneficiará acerca de 4.000 empresas.

Anuncio de la creación de un banco de inversión en la Caja Económica Federal para comprar acciones de empresas inmobiliarias, así como de otros sectores (Ese banco tendrá recursos iniciales de entre 900 y 1.130 millones de dólares). Este proceso reemplaza el de capitalización de esas empresas realizado hasta hace poco a través de la emisión de acciones.

Política fiscal

Reducción de la meta del superávit primario de 2009, del 4,3% al 3,8% del PIB, como forma de liberar recursos y aumentar gastos agregados. El gobierno evalúa actualmente la posibilidad de realizar una reducción adicional de esta meta al 3,3%.

La capacidad de inversión pública puede ampliarse 9.030 millones de dólares en 2009.

Inyección de más de 45.160 millones de dólares para mantener el ritmo de consumo.

Los ministerios tendrán que anticipar los gastos y asegurar un presupuesto paralelo de al menos 11.740 millones de dólares.

Los sectores productivos más afectados por la crisis podrán beneficiarse de nuevas reducciones de impuestos y más oferta de recursos

CHILE

Políticas laborales y sociales

Reasignación presupuestaria adicional para planes de empleo o inversión con uso intensivo de mano de obra; ejecución en función de una evolución de la tasa de desempleo o desaceleración de PIB mayores que las esperadas.

Se consideran subsidios a la contratación (adicionales).

Subsidio a trabajadores con sueldos bajos de entre 18 y 24 años de edad.

Se prevé la ampliación del Fondo de Cesantía Solidario para dar acceso a todos los trabajadores cesantes y no solo a los trabajadores con contrato definitivo.

En marzo de 2009 se otorgó un bono de 65 dólares por carga familiar para las familias más vulnerables.

Política fiscal

Política fiscal contracíclica en el presupuesto de 2009.

Crecimiento real del gasto total del 5,7% (PIB 2,5%).

Crecimiento del gasto social de un 7,8% (69% del gasto total).

Crecimiento del gasto en infraestructura de un 8,8%

Plan de estímulo fiscal 2009

Para su financiamiento se utilizará por primera vez el Fondo de estabilización económica y social (FEES); otros ingresos provendrán de la emisión de deuda autorizada en el presupuesto de 2009 (máximo de 3.000 millones de dólares) y de la reducción de la meta de la regla fiscal.

Plan de incentivo económico

Asciende a 4.000 millones de dólares, equivalentes al 2,8% del PIB, y su fin es estimular el crecimiento y el empleo a partir de la aplicación de medidas de corto plazo y reformas estructurales

COLOMBIA

Política Fiscal

Creación de un fondo de infraestructura por un monto de 500 millones de dólares por hasta 12 años. Participarán el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Corporación Andina de Fomento (CAF).

Priorización del gasto para sectores y programas de infraestructura (concesiones, corredores arteriales), vías departamentales, vías terciarias, vivienda, agua potable y saneamiento básico, así como para programas sociales y de estímulo productivo.

La inversión total en obras públicas del gobierno nacional central llegaría en 2009 a más de 2.500 millones de dólares (1.800 millones de dólares en vías, 310 millones en vivienda y 235 millones en riego, entre otras inversiones).

El gasto total en infraestructura de otras entidades públicas (entes territoriales, entidades descentralizadas y gasto en infraestructura financiado con regalías), alcanzaría en 2009 a 7.500 millones de dólares. Si se realiza lo planeado, la demanda del sector público crecería un 5,5%.

Políticas laborales y sociales

Protección de la inversión social, a pesar de los recortes del gasto público, a través del Sistema General de Participaciones (SGP).

Incremento de 1,5 millones del número de familias beneficiadas por el programa Familias en Acción.

El decreto N° 4.868 fijó el salario mínimo en 217 dólares, lo que equivale a un incremento del 7,67%. También se incrementó el auxilio de transporte, que llegó a 26 dólares.

El gasto del gobierno nacional central en programas de apoyo social para 2009 está proyectado en 1.350 millones de dólares, distribuidos en: 740 millones para el programa Familias en Acción, 240 millones para los programas en favor del adulto mayor y 330 millones para la asistencia a los desplazados, la pobreza y la población vulnerable. Se estima un crecimiento de los programas sociales del 42% con relación al año 2008, en que se gastaron 960 millones.

Se prevé la reducción de impuestos sobre la nómina para mi pymes en sus tres primeros años de funcionamiento (en el primer año, del 75%; en el segundo, del 50%, y en el tercero del 25%).

Se prevé la implementación de un plan crediticio de casi 200 millones de dólares para impedir la pérdida de 4.000 empleos de las ensambladoras.

ECUADOR

Política Fiscal

Para incentivar el ahorro nacional se fijará un impuesto al acervo de activos externos de los bancos y se aumentará del 0,5% al 1% el gravamen a la salida de capitales.

Otorgamiento de créditos para funcionarios públicos (hasta tres remuneraciones o sueldos) para fomentar la demanda interna.

Negociación de un crédito de 500 millones de dólares con el BID para financiamiento de la política fiscal.¹⁰

Políticas laborales y sociales

Se fortaleció el programa Red Solidaria para abatir la pobreza extrema duplicando el monto de ayuda a cada familia, que pasó de 150 dólares a 300 dólares para familias con hijos que están estudiando en la primaria.

Se puso en marcha el programa Alianza por la Familia, que busca fortalecer el nivel de vida de las familias de ingreso medio a través de descuentos a las colegiaturas, la ampliación de la cobertura de salud y la revalorización de las pensiones.

10. La reacción de los gobiernos de las Américas frente a la crisis internacional: Una presentación sintética de las políticas anunciadas hasta el 31 de marzo del 2009. División de Desarrollo Económico. Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe (CEPAL). (31 de marzo del 2009)

Obtención de un préstamo con el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial por un monto de 297 millones de dólares, que servirán para el fortalecimiento del desarrollo social.

MEXICO

Política Fiscal

El 3 de marzo de 2008 se presentó el programa de apoyo a la economía, que incluyó 10 medidas en materia tributaria, de aportaciones a la seguridad social, fomento al empleo, simplificación arancelaria, gasto público, desarrollo en zonas marginadas, tarifas eléctricas y financiamiento a la banca de desarrollo para impulsar la actividad económica, la inversión y el empleo.

El 8 de octubre de 2008 se anunció el programa para impulsar el crecimiento y el empleo (PICE), que consta de lo siguiente:

Estímulo fiscal de 6.910 millones de dólares, equivalente al 0,7% del PIB, destinado en general a un gasto adicional en infraestructura.

Aumento de financiamiento de 12.630 millones de dólares: 9.950 millones a través de la banca de desarrollo y 2.680 millones a través del Fondo Nacional de Infraestructura.

Programa de compras del gobierno para apoyar el desarrollo de las pymes.

Reforma integral al esquema de inversión de Petróleos Mexicanos (PE-MEX) y reformas para acelerar el gasto en infraestructura.

Políticas laborales y sociales

Una asignación adicional (50 millones de dólares en marzo de 2008) al sistema nacional de empleo y capacitación, utilizada para ampliar la cobertura y la calidad del Servicio Nacional de Empleo

El 30 de abril de 2008 se puso en funcionamiento el programa de apoyo alimentario en zonas de atención prioritarias, que se orienta a mejorar la alimentación y nutrición de los hogares en las localidades más alejadas del país que no reciben la atención de otros programas alimentarios del gobierno federal.

Un Programa de apoyo a los trabajadores (Programa para la preservación del empleo) que resultarán afectados por paros técnicos en industrias dedicadas a la fabricación, de ensamblado y la reparación de maquinaria y equipo no eléctrico, eléctrico y electrónico, así como del transporte y la fabricación de autopartes. El programa prevé apoyar alrededor de medio millón de fuentes de empleo con recursos de hasta 150 millones de dólares.

PERU

Política Fiscal

En 2009 Perú no bajará el gasto, aunque los ingresos queden por debajo de lo presupuestado, lo que se financiaría parcialmente con los recursos del Fondo de Estabilización Fiscal (en diciembre de 2008 contaba con 1.800 millones de dólares, equivalentes a aproximadamente el 1,5% del PIB).

Así mismo, se anunció un plan de estímulo económico con un monto de aproximadamente 2.500 millones de dólares (2,0% del PIB). Los principales componentes del plan son obras de infraestructura (1.700 millones de dólares), apoyo a sectores afectados por la crisis (exportadores no tradicionales, pymes y trabajadores, con un monto total de 300 millones de dólares) y protección social (sobre todo infraestructura social) con un monto de casi 230 millones de dólares.

Políticas laborales y sociales

Se estimulará la formalización de los trabajadores.

Se ampliará la ayuda a los programas sociales para mejorar la calidad de vida de los que menos tienen y de los que se verían más afectados por la situación mundial.

Se implementará un programa especial de reconversión laboral para apoyar la reinserción de los trabajadores que pierden el trabajo a causa de la crisis.

Se están invirtiendo recursos adicionales para el mantenimiento y equipamiento de instituciones de educación y salud.

Se está permitiendo la ejecución directa de obras en el marco del programa Construyendo Perú (generación de empleo de emergencia), lo que acelera la puesta en funcionamiento de estas obras.

Conclusión

América Latina es considerada el continente con mayor desigualdad en el mundo juzgado en la inequidad de las riquezas repartidas entre las millones de las personas que la habitan, donde solo unos cuantos actores individuales poseen la mayor parte de los recursos de la renta y el capital productivo para beneficiarse de sus resultados. Como se esbozo anteriormente millones de personas en este sobreviven con menos de un dólar al día debido a la falta de total cobertura o la desviación de recursos de la inversión y la protección social de los trabajadores y la población vulnerable.

Con la actual crisis económica y financiera, esas brechas o inequidades se pronuncian mucho más apartando a la clase media del empleo, del consumo, la inversión, y de la posibilidad de acumular ahorro privado lo cual lleva al crecimiento económico de Latinoamérica a niveles negativos,-- el crecimiento económico no solo se mide por el PIB--como las actuales estimaciones proyectadas por los principales supraorganismos como la OIT, la CEPAL, el BID y el FMI.

Para este año las estimaciones del OIT con respecto al desempleo mundial se elevaron en un rango de 39 a 59 millones de personas desempleadas, dejando una cifra a la alza de 220 a 239 de personas en el mundo, Latinoamérica contribuye a este porcentaje en cifras record después de manejar decrecimientos de esta tasa hasta noviembre del 2008 cuando la crisis tuvo sus primeros efectos en su economía. Atendiendo a estos anuncios los gobiernos regionales establecieron y siguen fijando reformas, medidas e instrumentos para reducir los niveles de desempleo, desestancar la producción, aumentar la confianza inversionista y propender por el crecimiento económico, como los mencionados arriba. Dicen que de los errores del pasado se aprenden, y episodios pasados de crisis en muchos países lo demuestran, por eso la decisión y políticas de los gobiernos de Latinoamérica deben conducir a la creación de un renovado aparato macroeconómico donde el crecimiento económico este garantizado a largo plazo a través de la promoción de la productividad de los factores, mejorándolos incentivos sociales que generen creación de empleo, prosperas condiciones de salarios y buenas condiciones de inversión a través de controles balanceados. El mercado laboral en esta región enfrenta retos grandísimos que solo de la acción conjunta de los actores se puede reducir debilidades potenciales y obtener beneficios que redunden en buenas condiciones de trabajo para la población latinoamericana.

Bibliografía

TENDENCIAS MUNDIALES DEL EMPLEO: enero de 2009 / Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009.58 p.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y CRECIMIENTO DEL EMPLEO VULNERABLE. Tendencias mundiales del empleo: enero de 2009 / Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009.

PANORAMA LABORAL 2008 EN AMÉRICA LATINA. Organización Internacional del Trabajo. - Ginebra: OIT, 2009.

CRISIS MUNDIAL CAUSARA MAS DE TRES MILLONES DE DESPIDOS EN LATINOAMERICA. EN: El Universal, Caracas Venezuela: (04/04/2009). Vía internet: www.guia.com.ve/noticias/?id=38340

AL BAJARÁ A -0,3% SU CRECIMIENTO EN 2009. EN: Revista Dinero, Bogotá Colombia: (04/02/2009). Vía Internet: www.dinero.com/noticias-crecimiento/bajara-03-su-crecimiento-2009/58454.aspx.

CEPAL DE STACA VULNERABILIDAD DE SISTEMA TRIBUTARIOS AL AFRONTAR LA CRISIS Centro de Noticias de las Naciones Unidas: (1 de junio del 2009); Vía Internet: www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=15587

LA REACCIÓN DE LOS GOBIERNOS DE LAS AMERICAS FRENTE A LA CRISIS INTERNACIONAL: Una presentación sintética de las políticas anunciadas hasta el 31 de marzo del 2009. División de Desarrollo Económico. Comisión Económica para Latinoamérica y el Caribe (CEPAL). (31 de marzo del 2009).